贯彻协调发展新理念,构筑均衡融合新格局

张　辉

(北京大学 经济学院,北京 100871)

“十三五”规划建议提出,为实现“十三五”时期发展目标,破解发展难题,厚植发展优势,必须牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念。其中,协调是持续健康发展的内在要求。现代协调发展理论是人类文明进程中对发展模式不断总结和反思形成的产物,其思想渊源最早可以追溯到农业社会,并随着工业文明的发展而逐渐形成。

一、协调发展理念由来

农业社会早期注重对人与自然关系的哲学思考,中国古代的“天人合一”“中庸之道、兼容并包”的哲学思想就是对协调发展理念的阐释。这一时期,协调发展侧重于人与自然的可持续发展,例如孟子“数罟不入洿池”“斧斤以时入山林”的农业发展观①,李悝“尽地力之教”的农业经济思想②。古典经济学时期,协调发展由从人与自然关系转向社会关系的探讨。英国古典政治经济学创始人威廉·配第认为协调意味着等价交换③,法国重农学派创始人魁奈提出的“纯产品”学说④表达了平衡就是协调的思想。亚当·斯密的理论框架中,协调意味着经济人在专业分工基础上的自由选择、自愿交换,“看不见的手”是协调的最好工具⑤。马歇尔运用供求理论,开辟了以边际分析为特征的新古典经济学,均衡价值论成为协调发展的主流理论⑥。在这一基础上,新古典经济学提出帕累托最优的协调标准,并通过瓦尔拉斯的拍卖人机制论证了局部协调到瓦尔拉斯一般均衡意义上的全局协调的可能性⑦。

然而 1929 年的全球经济危机表明协调问题无法依靠市场自发解决。在这一背景下,凯恩斯提出有效需求不足理论,论证了市场缺陷导致市场失灵,因此政府必须干预经济,从宏观领域发展了协调理论⑧。与此同时,里昂惕夫提出著名的投入产出分析法,将协调与协调发展的研究深入到产业内部和方法层次上⑨。20 世纪 70 年代西方滞胀使得凯恩斯主义面临重大危机,在弗里德曼为代表的货币主义学派和卢卡斯为代表的理性预期学派的影响下,协调发展理论进入新古典主义经济学时期,有限理性、产权、博弈论、信息不对

收稿日期:2015 - 12 - 30

作者简介:张辉,男,江苏盐城人,北京大学经济学院教授。

基金项目:国家社科基金重大项目“改革开放以来我国经济增长理论与实践研究”(项目批准号:15ZDA007)。

① 朱熹:《四书章句集注·孟子·梁惠王上》,北京:中华书局 1983 年版,第 203 页。

② 班固:《汉书·食货志》,北京:中华书局 1999 年版,第 948 页。

③ 威廉·配第撰,马妍译:《赋税论》,北京:中国社会科学出版社 2010 年版,第 39—40 页。

④ 魁奈撰,吴斐丹、张草纫译:《魁奈经济著作选集》,北京:商务印书馆 1979 年版,第 90 页。

⑤ 亚当·斯密撰,郭大力、王亚南译:《国富论(下)》,上海:上海三联书店 2009 年版,第 23 页。

⑥ 马歇尔撰,刘生龙译:《经济学原理(三)》,北京:中国社会科学出版社 2007 年版,第 733—759 页。

⑦ 瓦尔拉斯撰,蔡受百译:《纯粹经济学要义》,北京:商务印书馆 1989 年版,第 144—168 页。

⑧ 凯恩斯撰,高鸿业译:《就业,利息和货币通论》,北京:商务印书馆 1999 年版,第 32—37 页。

⑨ 参见里昂惕夫撰,崔书香译:《投入产出经济学》,北京:商务印书馆 1980 年版,第 142—160 页。

称等理论被引入经济学主流范畴,微观协调与宏观协调并重成为近些年来协调发展理论的共识。

总而言之,自马歇尔以来,协调主要体现为均衡,不同协调理论的差别主要集中在对协调的决定力量、影响因素及其实现机制上的不同认识。因此,本文在梳理中国协调发展战略变迁的基础上,结合现阶段协调发展的特征,提出了五点策略建言。

二、中国协调发展现状

(一)区域协同

近年来我国区域发展相对差距总体呈缩小趋势,经济群、城市群经济支撑能力明显提高,但发展不平衡现象依然存在,协调发展仍然存在较大空间。从 GDP 总量上看,改革开放之初东、中、西和东北分别占全国 GDP 总量的 43.56%、21.57%、20.88%和 13.98%,2006 年东部所占比重达到峰值 55.50%,同期中、西和东北则下降到 18.67%、17.33%和 8.5%;之后东部则逐渐降低,2014 年东、中、西和东北所占比重则分别为 51.16%、20.27%、20.18%和 8.40%。从 GDP 增速看,近年来我国经济进入新常态,2014 年全国 GDP 增速为 7.4%,但大部分地区仍保持较高增长速度。其中,东部、中部、西部、东北平均增速分别为 7.96%、7.83%、9.24%和 5.01%,西部地区增速最快,东中部其次,而东北地区则落后于全国水平①。

(二)城乡一体

从城乡一体发展看,目前,城乡统筹发展的制度框架初步形成,促进了农村地区的社会经济发展,但城乡二元结构依然存在,城乡差距仍处较大区间。2003—2014 年,农村居民人均可支配收入由 2622.2 元增加到 10489 元,年均增长率为 13.43%,比城镇居民高 1.65 个百分点。不过,城乡居民收入和支出仍存在巨大差距,农村整体生活水平远低于城镇。1978 年城乡居民可支配收入比为 2.57,1985 年为最低 1.86,之后一路攀高,2009 年达到新高 3.33,之后则逐步降低,2014 年已降低到 2.75。城乡居民消费支出比为 2.38,仍然处于高位②。义务教育方面,我国农村中小学生人数占全国中小学生人数 80%左右,而农村义务教育经费占 GDP 比重不到 1%,低于发达国家 2%—5%的水平③。医疗卫生服务上,2014 年城乡每万人拥有卫生技术人员数比为 2.56,高于 1998 年的 2.21。最低生活保障上,2013 年城乡低保平均标准比为 1.84,农村相对滞后④。

(三)工业化与信息化

当前我国两化深度融合已取得一定进展,但仍面临一系列突出问题。在产业演进层面,1952 年—1978 年,工业占全国 GDP 的比重在震荡中上升,在 1978 年和 1980 年达到顶峰 44%。自 2002 年以来,工业占总 GDP 比重稳步下降,2014 年下降到了 36%⑤。2014 年,工业对 GDP 增长的拉动下降至 2.6 个百分点,工业对 GDP 增长的贡献下降至 35.40。在生产环境层面,根据中国电子信息产业发展研究院 2015 年 1 月公布的《2014 年中国信息化与工业化融合发展水平评估报告》,2014 年全国两化融合发展总指数为 66.14,与 2013 年相比增长了 4.19。其中,基础环境指数为 71.71,增长了 6.84;工业应用指数为 59.70,增长了 2.36;应用效益指数为 73.43,增长了 5.16。总之,2011 年—2014 年我国两化融合总指数及各项分指数每年均有不同幅度增长。

(四)物质文明与精神文明

从物质文明与精神文明建设看,我国精神文明建设取得重大进展,但仍存在较大发展空间。从文化事业资金投入看,全国人均文化事业费由 2000 年的 5.11 元增加到 2014 年的 42.65 元。文化产业加速发展,2013 年,我国文化产业增加值为 2.1351

① 数据来源:国家统计局网站,www.stats.gov.cn,以下未列明数据来源均来自国家统计局网站。

② 数据来源:2014 年数据来自国家统计局网站,www.stats.gov.cn,1978 年数据来自《新中国 60 年统计资料汇编》,北京:中国统计出版社 2010 年版。

③ 数据来源:《中国教育统计年鉴》,北京:人民教育出版社,历年。

④ 数据来源:《中国民政统计年鉴》,北京:中国统计出版社,历年。

⑤ 数据来源:《新中国 60 年统计资料汇编》,北京:中国统计出版社 2010 年版。

万亿,占 GDP 比重为 3.63%。但是,我国的精神文明仍然落后于物质文明的需求。例如我国的文化产业仍然处于较低水平。世界知识产权组织的数据显示,2013 年,全球文化产业增加值占 GDP 的比重平均为 5.26%,约 75% 的经济体在 4.0% ~ 6.5%之间。其中最高的美国达到 11.3%①。因此中国的文化产业发展仍然相对滞后。

(五)经济建设与国防建设

从经济建设与国防建设融合发展看,我国两大建设融合发展取得了一定成就,但军民融合度仍然处于较低水平,落后于主要发达国家。目前我国正处于从初步融合向深度融合的过渡阶段,各主要领域的军民融合度只有 30% 左右②。因此,以下问题值得我们关注:第一,军工企业相对独立封闭,不适应开放式发展。我国军工企业与民用企业技术资源交流较少,阻断了社会中军民技术间的横向协同和互动。而国外军工企业与民用企业高度融合已经成为趋势,例如美国近 1/3 的民用企业与军工技术研制有关,美国最大的军火供应商主要是洛克希德·马丁、波音、通用动力等军民兼营公司;第二,军民用技术融合程度不高,技术兼容性差,军工企业竞争意识不强且缺乏沟通的平台。而发达国家在这一方面做得相对较好,例如美国军民两用技术中大部分技术来自民用企业,因此除特殊军用专用技术外,大部分技术来自民用企业。

三、协调发展策略建言

(一)推动区域协同发展

“十三五”时期,区域协调中要均衡不同区域人群实现发展的协调性,区位和功能定位的差异不能成为发展差异的硬约束。在总体空间布局上要继续统筹实施东、中、西和东北“四个板块”和“三大支撑带”的战略组合,推动西部基础设施在内的重大项目建设、东北老工业基地振兴、中部地区崛起,充分发挥“一带一路”“长江经济带”“京津冀协同发展”三大经济带的枢纽网络和支撑带动作用。

空间协调开发,在国土空间开发中,必须统筹人口、经济、资源环境的空间均衡。遵循人口与经济协调的原则,集聚经济的区域要同时集聚相应规模的人口,促进缩小区域间人均收入差距。在具体的区域发展战略中,要坚持轴带结合,加强轴带引领。在区域空间组织形态上,要加强城市群建设,提高城市群的辐射力和带动力。在国家级城市群建设上,继续提升优化已有的长三角、珠三角、京津冀三大都市群,努力打造长江中游城市群和成渝都市群;在区域性城市群建设上,要积极推动中原城市群、山东半岛城市群、辽中南城市群在内的九大城市群;在地区性城市群建设上,引导培育晋中城市群、宁夏沿黄城市群、滇中城市群在内的六大城市群。在城市群建设中,依托区域中心城市及其周边地区,加强城镇之间的要素流动和功能联系,促进产业协作、功能互补,推进区域经济协调发展。

(二)加快城乡统筹发展

城乡协调发展是新阶段下,把工业与农业、城市与乡村、城镇居民与农村村民作为一个整体,统筹谋划、综合研究,通过体制改革与政策调整,促进城乡在规划建设、产业发展、市场信息、政策措施、生态环境保护、社会事业发展的统筹协调,改变长期形成的城乡二元经济结构,实现城乡在政策上的平等、发展上的互补、待遇上的一致,是逐步达到城乡之间在经济、社会、文化、生态、空间上协调发展的过程。

全面推进以人为核心的新型城镇化。一方面要深化户籍制度改革,推进农民工市民化,加大公共财政对农村的投入。另一方面要深化土地制度改革,明晰土地产权,赋予农民土地的使用权、收益权、处分权和发展权,使农民合理合法地分享土地增值收益,保障农民权益。加快实现城乡基本公共服务均等化。在缩小城乡公共服务差距方面:加大对农村义务教育经费投入,提高农村师资队伍水平,改善中小学校办学条件和基础设施;提高农村医疗卫生水平,进一步提升合作医疗服务水平;统筹推进城乡社会保障体系建设,尽快构建覆盖城乡居民的社会保障体系;促进城乡文化事

① 数据来源:世界知识产权组织网站,www.wipo.int。

② 参见国防大学:《中国军民融合发展报告 2014》,北京:国防大学出版社 2015 年版,第 3 页。

业发展,使城乡居民共享文化发展的成果。

(三)加快工业化与信息化融合

产业结构调整的关键,在于利用融合思维,打破旧有产业隔阂,培育新业态新模式,实现三次产业融合发展。一方面,要通过信息产业对传统产业(农业、工业和服务业)的改造,利用先进信息技术渗透传统产业,全面优化产业结构;另一方面,要大力发展智能装备和智能产品,推进生产过程智能化,全面提升企业研发、生产、管理和服务的智能化水平。其次,做好产学研相结合,即技术研发、人才培养、产品生产等不同社会分工在功能与资源优势上的协同与集成化,以及技术创新及应用上、中、下游的对接与耦合。

政府要不断完善制度建设、制定相关政策、给予资金支持、加强网络与信息安全等,创造宽松的创新环境,释放创新活力,推动工业化和信息化深度融合进程。信息化与工业化的融合也离不开人才的作用,因此,需要加快人力资本储备,尤其注重培养大量的科学、技术、工程、数学等方面的专业人才。发挥科研机构作为高校与生产企业之间的桥梁和纽带的作用,将高校科研成果进行转化,使其满足企业实际需求。构建以企业为主体、市场为导向,产学研相结合的协同创新体系,推动工业化和信息化的深度融合。

(四)厚植精神文明建设

在宏观决策上,要将精神文明建设放在推动"四个全面"战略布局的重要位置,坚持"两手抓、两手都要硬"。在文化事业建设上,要深化各类群众性精神文明创建活动,加强群众思想道德建设,传承中华优秀传统文化的同时积极借鉴国外优秀文化。在文化产业培育上,应积极促进文化产业发展,并给予政策、资金、人才等方面的支持。在文化对外传播上,要积极推动中华文化走出去,展示中华文化精神内涵、传播当代中国价值观念。

在网络日益发达的今天,还要注重网络精神文明建设,在积极利用网络传播正能量的同时,净化网络环境,构建文明规范的网络空间。

(五)促进军民融合发展

从指导思想上,推进经济建设与国防建设融合发展,要以五大发展理念为指引,从供给侧和需求侧两端同时发力,实现军民协同创新,增强融合发展的包容性。因此,军民融合发展要在产业链培育、人才培养等方面全面推进。

在产业链培育上,应充分发挥市场机制,加强军工企业与高校及民用企业之间的合作关系,大力发展军民两用技术,培育开放型产业链。在人才培养上,要加强军民融合人才队伍建设,探索军地共享的人才流动保障机制。通过制定合理的激励措施和便利的人才管理制度,引导军地人力资源适时、有序、双向流动。

浅析绿色发展模式在我国的实现路径

秦雪征　章政

(北京大学 经济学院,北京 100871)

一、引　言

"绿色发展"是以低能耗、低污染、可持续为特征的经济发展模式,它是世界人民在应对气候变化的过程中对未来经济发展的诉求,体现了21世纪全球经济发展的主旋律。中国政府在"十三

收稿日期:2015－12－30

作者简介:秦雪征,男,北京市人,北京大学经济学院副教授。

基金项目:教育部哲学社会科学研究重大课题(项目批准号:12JZD036)和国家自然科学基金面上项目(项目批准号:71573003)。